

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА НЕРЮНГРИНСКОГО РАЙОНА

СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

«Предварительный контроль формирования бюджета Нерюнгринского района»

(утвержден постановлением Контрольно-счетной палаты МО «Нерюнгринский район» от 26 мая 2022 года № 61)

Дата начала действия:
26 мая 2022 года

Содержание

1. Общие положения	3
2. Основы осуществления предварительного контроля бюджета Нерюнгринского района на очередной финансовый год и на плановый период	4
3. Структура и основные положения заключения Контрольно-счетной палаты МО «Нерюнгринский район» на проект решения Нерюнгринского районного Совета депутатов о бюджете Нерюнгринского района на очередной финансовый год и плановый период	14

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Предварительный контроль формирования бюджета Нерюнгринского района» (далее – Стандарт) подготовлен для организации исполнения ст.ст. 152, 157, 179 и 265 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п. 2 ч. 2 ст. 9 и ст. 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Устава Нерюнгринского района, Положения о Контрольно-счетной палате МО «Нерюнгринский район», утвержденного решением Нерюнгринского районного Совета депутатов от 17.11.2021 года № 5-25.

1.2. Стандарт разработан в соответствии с Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 29.03.2022 № 2ПК.

1.3. При подготовке настоящего Стандарта был использован Стандарт государственного аудита СГА 201 «Предварительный аудит формирования федерального бюджета», утвержденный постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 21.09.2017 №11ПК) (с изменениями, утвержденными постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 29.06.2018 № 8ПК)).

1.4. Стандарт разработан для использования сотрудниками Контрольно-счетной палаты МО «Нерюнгринский район» при организации и проведении предварительного контроля формирования бюджета Нерюнгринского района на очередной финансовый год и плановый период и подготовки заключения Контрольно-счетной палаты МО «Нерюнгринский район» на проект решения Нерюнгринского районного Совета депутатов о бюджете Нерюнгринского района на очередной финансовый год и на плановый период.

1.5. Целью Стандарта является определение общих требований, правил и процедур проведения Контрольно-счетной палатой МО «Нерюнгринский район» предварительного контроля формирования бюджета Нерюнгринского района.

1.6. Задачами Стандарта являются:

определение целей, задач, предмета и объектов предварительного контроля бюджета Нерюнгринского района;

определение порядка осуществления предварительного контроля бюджета Нерюнгринского района;

определение структуры, содержания и основных требований к заключению Контрольно-счетной палаты МО «Нерюнгринский район»;

установление порядка рассмотрения и утверждения заключения Контрольно-счетной палаты МО «Нерюнгринский район» о результатах предварительного контроля формирования бюджета Нерюнгринского района и представления его Главе Нерюнгринского района и в Нерюнгринский районный Совет депутатов.

1.7. При организации и проведении предварительного контроля формирования бюджета Нерюнгринского района на очередной финансовый год и на плановый период сотрудники Контрольно-счетной палаты МО «Нерюнгринский район» обязаны руководствоваться Конституцией Российской Федерации, нормативными правовыми актами Российской Федерации, Регламентом Контрольно-счетной палаты МО «Нерюнгринский район», а также иными нормативными документами Контрольно-счетной палаты МО «Нерюнгринский район» и настоящим Стандартом.

1.8. Внесение изменений и дополнений в настоящий Стандарт осуществляется на основании распоряжения Контрольно-счетной палаты МО «Нерюнгринский район».

1.9. Основные понятия, используемые в Стандарте, соответствуют терминам и их определениям, установленным законодательством Российской Федерации и внутренними нормативными документами Контрольно-счетной палаты МО «Нерюнгринский район».

1.10. Сотрудники Контрольно-счетной палаты МО «Нерюнгринский район» при проведении предварительного контроля формирования бюджета Нерюнгринского района должны придерживаться соблюдения этических норм.

В целях качественной подготовки, проведения, оформления результатов предварительного контроля формирования бюджета Нерюнгринского района сотрудники Контрольно-счетной палаты МО «Нерюнгринский район», с учетом прав и обязанностей, установленных Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и в пределах полномочий, установленных внутренними нормативными документами контрольно-счетного органа, взаимодействуют с должностными лицами объектов контроля и пользователями информации о его результатах.

2. Основы осуществления предварительного контроля бюджета Нерюнгринского района на очередной финансовый год и на плановый период

2.1. Правовые и информационные основы предварительного контроля бюджета Нерюнгринского района на очередной финансовый год и на плановый период.

2.1.1. Предварительный контроль формирования бюджета Нерюнгринского района на очередной финансовый год и на плановый период является формой муниципального финансового контроля,

осуществляемого Контрольно-счетной палатой МО «Нерюнгринский район» в рамках единой системы контроля формирования и исполнения бюджета Нерюнгринского района на основании статей 152, 157, 179 и 265 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о Контрольно-счетной палате МО «Нерюнгринский район», утвержденного решением Нерюнгринского районного Совета депутатов от 17.11.2021 № 5-25.

2.1.2. Предварительный контроль формирования бюджета Нерюнгринского района на очередной финансовый год и на плановый период представляет собой комплекс экспертно-аналитических мероприятий по проверке и анализу обоснованности показателей бюджета Нерюнгринского района на очередной финансовый год и плановый период, наличия и состояния нормативной методической базы его формирования и на их основе подготовку заключения Контрольно-счетной палаты МО «Нерюнгринский район» на проект решения Нерюнгринского районного Совета депутатов на бюджете Нерюнгринского района на очередной финансовый год и на плановый период.

2.1.3. Целями предварительного контроля формирования бюджета Нерюнгринского района являются установление соответствия проекта бюджета Нерюнгринского района на очередной финансовый год и на плановый период законодательству Российской Федерации, а также определение обоснованности его показателей.

Задачами контроля формирования бюджета Нерюнгринского района являются:

проверка и анализ обоснованности показателей проекта бюджета Нерюнгринского района на очередной финансовый год и на плановый период, наличия и состояния нормативной методической базы его формирования;

оценка проекта бюджета Нерюнгринского района на очередной финансовый год и на плановый период, как инструмента социально-экономической политики муниципального образования «Нерюнгринский район», его соответствия положениям посланий Президента Российской Федерации и иных программных документов, действующему законодательству и нормативным правовым актам Нерюнгринского района;

оценка качества прогнозирования доходов бюджета Нерюнгринского района, использования бюджетных средств, инвестиционной и долговой политики, а также эффективности межбюджетных отношений.

2.1.4. Предметом предварительного контроля формирования бюджета Нерюнгринского района являются проект решения Нерюнгринского районного Совета депутатов о бюджете Нерюнгринского района на очередной финансовый год и на плановый период, документы и материалы, представляемые одновременно с ним в

Нерюнгринский районный Совет депутатов, включая прогноз социально-экономического развития Нерюнгринского района, паспорта муниципальных программ, а также документы, материалы и расчеты по формированию проекта бюджета Нерюнгринского района.

2.1.5. Объектами предварительного контроля формирования бюджета Нерюнгринского района являются:

Управление финансов Нерюнгринской районной администрации;
главные администраторы доходов бюджета Нерюнгринского района, главные распорядители средств бюджета Нерюнгринского района и иные участники бюджетного процесса (выборочно).

2.1.6. При осуществлении предварительного контроля формирования бюджета Нерюнгринского района на очередной финансовый год и на плановый период необходимо исходить из действующих правовых основ формирования проекта бюджета Нерюнгринского района и определить соответствие проекта решения Нерюнгринского районного Совета депутатов о бюджете Нерюнгринского района на очередной финансовый год и на плановый период и процедур по его формированию, документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Нерюнгринский районный Совет депутатов, действующему законодательству и нормативным правовым актам Нерюнгринского района.

2.1.6.1. При осуществлении предварительного контроля формирования бюджета Нерюнгринского района на очередной финансовый год и на плановый период должно быть проверено и проанализировано соответствие проекта решения Нерюнгринского районного Совета депутатов о бюджете Нерюнгринского района на очередной финансовый год и на плановый период и документов, представляемых одновременно с ним в Нерюнгринский районный Совет депутатов, положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации, в том числе:

1). При оценке прогноза социально-экономического развития Нерюнгринского района необходимо обратить внимание на соблюдение принципа достоверности бюджета, закрепленного в статье 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации, который означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития Нерюнгринского района, необходимую при уточнении параметров планового периода и добавлении параметров второго года планового периода в соответствии с пунктом 4 статьи 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации и прогнозировании доходов бюджета Нерюнгринского района в соответствии с пунктом 1 статьи 174.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2). Соблюдение принципов бюджетной системы Российской Федерации, определенных статьей 28 Бюджетного кодекса Российской Федерации и установленных статьями 32, 33, 34, 35, 36, 37, 38, 38.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации: полноты отражения

доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов; сбалансированности бюджета, эффективности использования бюджетных средств; общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов; прозрачности (открытости); достоверности бюджета, адресности и целевого характера бюджетных средств; подведомственности расходов бюджетов.

3). При оценке и анализе доходов бюджета Нерюнгринского района следует обратить внимание на:

обеспечение закрепленного в статье 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации принципа достоверности бюджета, который означает реалистичность расчета доходов бюджета;

зачисление доходов в бюджет, налоговые и неналоговые доходы бюджета Нерюнгринского района, определенные в статьях 40, 41, 42, 46, 61.2, 62 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

4). При оценке и анализе расходов бюджета Нерюнгринского района необходимо обратить внимание на:

обеспечение закрепленного в статье 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации принципа достоверности бюджета, который означает реалистичность расчета расходов бюджета;

соблюдение положений формирования расходов бюджета, установленных статьей 65 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

соблюдение правил формирования планового реестра расходных обязательств в соответствии со статьей 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

обоснование бюджетных ассигнований в соответствии со статьями 69, 69.1, 70, 74, 74.1, 78, 78.1, 79, 80, 81, 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

5). При оценке и анализе межбюджетных отношений обратить внимание на соблюдение условий предоставления межбюджетных трансфертов из федерального и регионального бюджетов в соответствии со статьями 135, 136, 138, 139, 139.1, 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

6). При оценке и анализе источников финансирования дефицита бюджета, муниципального долга отразить соблюдение требований следующих статей Бюджетного кодекса Российской Федерации:

статьи 32 по полноте отражения источников финансирования дефицитов бюджетов, статьи 92.1 по установлению размера дефицита местного бюджета, статьи 93.1 по зачислению средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в муниципальной собственности, статьи 93.2, 93.3 и 93.6 по предоставлению бюджетных кредитов, статей 96 и 184.1 по составу источников финансирования дефицита местного бюджета и утверждению их в решении Нерюнгринского районного Совета депутатов о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период;

статей 101 и 102 по управлению муниципальным долгом и соблюдению ответственности по долговым обязательствам, статьи 100 по структуре муниципального долга, видам и срочности долговых обязательств, статьи 100.1 по прекращению муниципальных долговых обязательств, выраженных в валюте Российской Федерации, и их списанию с муниципального долга, статьи 103 по осуществлению муниципальных заимствований, статьи 105 по реструктуризации долга, статей 110.1, 110.2 по программам муниципальных внутренних заимствований и муниципальных гарантий, статей 113, 114, 115, 115.1, 115.2, 117 по отражению в бюджете поступлений средств от заимствований, погашения муниципального долга, расходов на его обслуживание, по предельному объему выпуска государственных ценных бумаг, по предоставлению и обеспечению исполнения обязательств по муниципальным гарантиям, порядка и условий предоставления муниципальных гарантий.

7). Проанализировать соблюдение:

порядка составления проекта бюджета Нерюнгринского района на очередной финансовый год и на плановый период, определенный в статьях 169, 171, 172, 173, 174.1, 174.2, 179, 179.3, 184 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

требований к основным характеристикам бюджета Нерюнгринского района, нормативам распределения доходов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, если они не устанавливаются бюджетным законодательством, составу показателей, устанавливаемых решением Нерюнгринского районного Совета депутатов о бюджете Нерюнгринского района на очередной финансовый год и на плановый период в соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе Нерюнгринского района;

требований к составу документов и материалов, представляемых одновременно с проектом бюджета Нерюнгринского района в соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе Нерюнгринского района.

2.1.7. Информационной основой осуществления предварительного контроля формирования бюджета Нерюнгринского района на очередной финансовый год и на плановый период являются:

нормативные правовые акты;

показатели прогноза социально-экономического развития Нерюнгринского района на очередной год и на плановый период;

статистические данные за предыдущие годы и за истекший период текущего года;

показатели бюджета Нерюнгринского района, утвержденные решением Нерюнгринского районного Совета депутатов о бюджете Нерюнгринского района на текущий финансовый год и на плановый

период, а также показатели ожидаемого исполнения решения Нерюнгринского районного Совета депутатов о бюджете Нерюнгринского района в текущем финансовом году;

данные главных администраторов доходов бюджета Нерюнгринского района о доходной базе и поступлениях доходов за отчетный год и за истекший период текущего года, а также о планируемых показателях на очередной финансовый год и плановый период;

информация о планируемых расходах бюджета Нерюнгринского района на обслуживание и погашение муниципального долга, о планируемых объемах и формах муниципальных заимствований в очередном финансовом году и плановом периоде;

данные об изменении остатков средств бюджета Нерюнгринского района, объемах резервного фонда Нерюнгринской районной администрации;

реестры расходных обязательств;

отчетность, документы и информация по вопросам формирования бюджета Нерюнгринского района, предоставляемая в ходе проведения комплекса экспертно-аналитических мероприятий по предварительному контролю формирования бюджета Нерюнгринского района;

проект решения Нерюнгринского районного Совета депутатов о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, материалы и документы, представляемые одновременно с ним в Нерюнгринский районный Совет депутатов;

результаты проводимого Контрольно-счетной палатой МО «Нерюнгринский район» оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения бюджета Нерюнгринского района в текущем финансовом году и тематических проверок Контрольно-счетной палаты МО «Нерюнгринский район»;

заключения Контрольно-счетной палаты МО «Нерюнгринский район» на проекты Нерюнгринского районного Совета депутатов об исполнении бюджета Нерюнгринского района за отчетные годы.

2.2 Методические основы проведения предварительного контроля формирования бюджета Нерюнгринского района.

2.2.1. Методической основой осуществления предварительного контроля формирования бюджета Нерюнгринского района на очередной финансовый год и на плановый период являются:

сравнительный анализ соответствия проекта бюджета Нерюнгринского района на очередной финансовый год и на плановый период, материалов и документов, представляемых одновременно с ним в Нерюнгринский районный Совет депутатов, действующему законодательству и нормативно-правовым актам Нерюнгринского района;

сравнительный анализ соответствия бюджета Нерюнгринского района на очередной финансовый год и на плановый период

положениям Бюджетного послания Президента Российской Федерации, основным приоритетам социально-экономической политики Нерюнгринского района, целям и задачам, определенным в основных направлениях налоговой и бюджетной политики Нерюнгринского района, иным документам;

сравнительный анализ соответствия принятых в проекте бюджета Нерюнгринского района на очередной финансовый год и на плановый период расчетов показателей установленным нормативам и действующим методическим рекомендациям.

2.2.2. Методические подходы к осуществлению предварительного контроля формирования бюджета Нерюнгринского района на очередной финансовый год и на плановый период по основным вопросам состоят в следующем:

2.2.2.1. Проверка и анализ обоснованности макроэкономических показателей прогноза социально-экономического развития Нерюнгринского района на очередной финансовый год и на плановый период должны осуществляться исходя из анализа нормативно-методической базы макроэкономического прогнозирования, а также сопоставления фактических показателей социально-экономического развития Нерюнгринского района за предыдущий год и ожидаемых итогов текущего года с прогнозными макроэкономическими показателями социально-экономического развития текущего года, очередного финансового года и планового периода.

При этом должно быть проанализировано состояние нормативно-методической базы макроэкономического прогнозирования с точки зрения соответствия действующим законодательным актам и возможности получения достоверных макроэкономических показателей, содержащихся в прогнозе социально-экономического развития Нерюнгринского района на очередной финансовый год и на плановый период. При отсутствии утвержденных методик расчета показателей прогноза социально-экономического развития Нерюнгринского района анализируются фактически используемые методические приемы и технологии прогнозирования макроэкономических показателей.

При проверке и анализе обоснованности прогноза макроэкономических показателей социально-экономического развития Нерюнгринского района необходимо проанализировать:

основные показатели прогноза социально-экономического развития Нерюнгринского района на очередной финансовый год и на плановый период и их соответствие целевым установкам экономической политики, сформулированным в послании Президента Российской Федерации и иных документах;

наличие и использование нормативно-методической базы, прогнозируемые на очередной финансовый год индексы-дефляторы по основным видам экономической деятельности, индекс потребительских цен, показатели, характеризующие изменение жизненного уровня

населения, и иных факторов, влияющих на формирование доходной базы бюджета Нерюнгринского района в очередном финансовом году и плановом периоде.

2.2.2.2. Проверка и анализ обоснованности показателей бюджета Нерюнгринского района на очередной финансовый год и на плановый период осуществляются с учетом данных паспортов муниципальных программ, в результате которых следует дать оценку:

соответствия объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию муниципальных программ проектом бюджета Нерюнгринского района, показателям паспортов муниципальных программ;

соответствия целей, задач, количественных значений целевых показателей (индикаторов) муниципальных программ, задачам, показателям (индикаторам), поставленным на очередной финансовый год и на плановый период;

обоснованности состава и значений показателей (индикаторов) муниципальных программ, достижимости показателей (индикаторов) муниципальных программ и возможности реализации поставленных в них целей и задач;

ресурсного обеспечения муниципальных программ, в том числе за счет средств бюджета Нерюнгринского района, включая обоснованность закупок товаров, работ, услуг, их соответствия целям и задачам реализации мероприятий муниципальных программ;

обоснованности действующих расходных обязательств бюджета Нерюнгринского района и целесообразности принимаемых расходных обязательств бюджета Нерюнгринского района на очередной финансовый год и на плановый период на основе анализа муниципальных программ.

2.2.2.3. Проверка и анализ обоснованности и достоверности доходных статей проекта бюджета Нерюнгринского района на очередной финансовый год и на плановый период должны предусматривать:

сопоставление динамики показателей налоговых и иных доходов проекта бюджета Нерюнгринского района, утвержденных и ожидаемых показателей исполнения доходов бюджета Нерюнгринского района текущего года, фактических доходов бюджета за предыдущий год, а также основных факторов, определяющих их динамику;

анализ федеральных законов о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов федеральных законов об изменении законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы бюджета Нерюнгринского района, последствий влияния на доходы изменений законодательства о налогах и сборах и нормативов распределения налоговых доходов по уровням бюджетной системы;

анализ законодательства субъекта Российской Федерации о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов законов субъекта Российской Федерации об изменении законодательства субъекта о налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы бюджета Нерюнгринского района, последствий влияния изменений законодательства на доходы бюджета;

анализ нормативно правовых актов муниципального образования о местных налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы бюджета;

обоснованности данных о фактических и прогнозных объемах доходов бюджета Нерюнгринского района, в том числе в разрезе главных администраторов доходов бюджета Нерюнгринского района;

факторный анализ изменения доходных источников проекта бюджета Нерюнгринского района на очередной финансовый год и на плановый период по сравнению с их оценкой в текущем году;

факторный анализ соответствия динамики доходов, изменения структуры доходов бюджета Нерюнгринского района в разрезе налоговых и неналоговых доходов;

сравнение динамики отдельных видов налоговых и неналоговых доходов (в сопоставимых ценах), а также факторов, определяющих эту динамику;

оценку обоснованности расчета налоговых доходов – налоговой базы, налогового периода, налоговой ставки, используемой в расчете, уровня собираемости;

оценку обоснованности расчетов иных доходов в части: ставок, объема и уровня собираемости.

2.2.2.4. Проверка и анализ полноты отражения и достоверности расчетов расходов бюджета Нерюнгринского района на очередной финансовый год и на плановый период должны предусматривать:

анализ реестра расходных обязательств Нерюнгринского района, нормативно-правовой базы их формирования и применяемых методов индексации и расчетов на очередной финансовый год и на плановый период, оценку объемов расходных обязательств, не подтвержденных нормативными правовыми актами, а также анализ нормативных правовых актов, регулирующих деятельность муниципальных органов на соответствие его полномочий по осуществлению расходных обязательств;

сопоставление динамики общего объема расходов, расходов в разрезе единых для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации разделов и подразделов классификации расходов бюджетов и субъектов бюджетного планирования на трехлетний период в абсолютном выражении и объемов расходов, утвержденных решением Нерюнгринского районного Совета депутатов о бюджете и ожидаемых за текущий год, фактических расходов бюджета Нерюнгринского района

за предыдущий год, анализ увеличения или сокращения утвержденных расходов планового периода;

анализ действующих и принимаемых расходных обязательств Нерюнгринского района и субъектов бюджетного планирования, их сопоставление с поставленными целями и задачами и прогнозируемой оценкой результативности проектируемых расходов;

анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение муниципальных программ;

анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

2.2.2.5. Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования межбюджетных отношений на очередной финансовый год и на плановый период должны предусматривать:

анализ изменений налогового и бюджетного законодательства, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов законов об изменении налогового и бюджетного законодательства, учтенных в расчетах прогноза бюджета по сравнению с текущим годом;

сравнение объемов межбюджетных трансфертов, предоставляемых в форме дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов.

2.2.2.6. Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования источников финансирования дефицита бюджета Нерюнгринского района и предельных размеров муниципального долга в проекте бюджета Нерюнгринского района на очередной финансовый год и на плановый период должны предусматривать:

сопоставление динамики средств на погашение муниципального долга, предусмотренных в проекте бюджета Нерюнгринского района на очередной финансовый год и на плановый период, с аналогичными показателями за отчетный финансовый год, утвержденными и ожидаемыми показателями текущего года, а также предельных размеров муниципального долга на конец года;

оценку обоснованности и достоверности предельных размеров муниципального долга, изменения его структуры, бюджетных ассигнований на погашение муниципального долга исходя из графиков платежей, планируемых операций по его реструктуризации и новых муниципальных заимствований с основными направлениями долговой политики;

оценку обоснованности формирования источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Нерюнгринского района и структуры источников финансирования дефицита бюджета Нерюнгринского района.

2.3. Организационные основы осуществления предварительного контроля формирования бюджета Нерюнгринского района

2.3.1. Организация предварительного контроля формирования бюджета Нерюнгринского района осуществляется исходя из

установленных законодательством Российской Федерации нормативно-правовыми актами Нерюнгринского района этапов и сроков бюджетного процесса в части формирования бюджета Нерюнгринского района на очередной финансовый год и на плановый период и предусматривает следующие этапы работы:

I этап

анализ послания Президента Российской Федерации;
анализ основных направлений налоговой политики;
анализ основных направлений бюджетной политики;
анализ основных направлений долговой политики;
анализ проектов федеральных законов о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах;
анализ нормативных правовых актов, регулирующих расходные обязательства Нерюнгринского района;
анализ основных характеристик проекта бюджета Нерюнгринского района, расходов бюджета Нерюнгринского района по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам) классификации расходов бюджета.

II этап

проверка и анализ прогноза основных макроэкономических показателей социально-экономического развития Нерюнгринского района на очередной финансовый год и на плановый период;
проверка и анализ обоснованности формирования проекта бюджета Нерюнгринского района на очередной финансовый год и на плановый период, наличия и состояния нормативно-методической базы их формирования;
анализ и оценка обоснованности формирования проекта решения Нерюнгринского районного Совета депутатов о бюджете Нерюнгринского района на очередной финансовый год и на плановый период, а также материалов, представленных одновременно с указанным проектом решения Нерюнгринского районного Совета депутатов;
анализ программ муниципальных заимствований, программ муниципальных гарантий.

III этап

подготовка заключения Контрольно-счетной палаты МО «Нерюнгринский район».

2.3.2. Организационно-распорядительными документами, необходимыми для проведения предварительного контроля формирования бюджета Нерюнгринского района на очередной финансовый год и на плановый период являются:

Регламент Контрольно-счетной палаты МО «Нерюнгринский район»;
настоящий Стандарт;
план работы Контрольно-счетной палаты МО «Нерюнгринский район» на текущий год.

3. Структура и основные положения заключения Контрольно-счетной палаты МО «Нерюнгринский район» на проект решения Нерюнгринского районного Совета депутатов о бюджете Нерюнгринского района на очередной финансовый год и плановый период

3.1. Структура заключения Контрольно-счетной палаты МО «Нерюнгринский район» на проект решения Нерюнгринского районного Совета депутатов от бюджета Нерюнгринского района на очередной финансовый год и на плановый период

3.1.1. Заключение Контрольно-счетной палаты МО «Нерюнгринский район» на проект решения Нерюнгринского районного Совета депутатов о бюджете Нерюнгринского района на очередной финансовый год и на плановый период подготавливается на основе:

результатов комплекса экспертно-аналитических мероприятий и проверок обоснованности проекта бюджета Нерюнгринского района на очередной финансовый год и на плановый период, наличия и состояния нормативно-методической базы его формирования;

итогов проверки и анализа проекта решения Нерюнгринского районного Совета депутатов о бюджете Нерюнгринского района на очередной финансовый год и на плановый период;

итогов проверки и анализа материалов и документов, представленных Нерюнгринской районной администрации с проектом решения Нерюнгринского районного Совета депутатов о бюджете Нерюнгринского района на очередной финансовый год и на плановый период в соответствии со статьей 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

результатов оперативного контроля за исполнением бюджета за предыдущий год и отчетный период текущего года, заключений Контрольно-счетной палаты МО «Нерюнгринский район» на проекты решений Нерюнгринского районного Совета депутатов об исполнении бюджета Нерюнгринского района за предыдущие годы, тематических проверок за прошедший период;

анализа статистической и иной информации о социально-экономическом развитии и финансовом положении Нерюнгринского района за предыдущие годы и истекший период текущего года.

3.1.2. Заключение Контрольно-счетной палаты МО «Нерюнгринский район» на проект решения Нерюнгринского районного Совета депутатов о бюджете Нерюнгринского района на очередной финансовый год и на плановый период состоит из следующих разделов:

Общие положения;

Параметры прогноза исходных макроэкономических показателей для составления бюджета;

Основные характеристики бюджета Нерюнгринского района на очередной финансовый год и на плановый период (включая анализ

реализации основных направлений бюджетной и налоговой политики Нерюнгринского района);

Доходы бюджета Нерюнгринского района;

Расходы бюджета Нерюнгринского района;

Применение программно-целевого метода планирования расходов бюджета;

Дефицит бюджета. Источники финансирования дефицита бюджета, муниципальный долг, расходы на обслуживание муниципального долга;

Объем муниципального внутреннего долга. Программа муниципальных заимствований;

Резервный фонд;

Дорожный фонд;

Выводы и предложения.

3.2. Основные положения содержания заключения Контрольно-счетной палаты МО «Нерюнгринский район» на проект решения Нерюнгринского районного Совета депутатов о бюджете Нерюнгринского района на очередной финансовый год и на плановый период

3.2.1. В заключении Контрольно-счетной палаты МО «Нерюнгринский район» на проект решения Нерюнгринского районного Совета депутатов о бюджете Нерюнгринского района на очередной финансовый год и на плановый период должны быть отражены следующие основные вопросы:

3.2.1.1. Оценка обоснованности и достоверности основных макроэкономических параметров прогноза социально-экономического развития Нерюнгринского района и его соответствие целевым установкам экономической политики, сформулированным в посланиях Президента Российской Федерации, а также приоритетам социально-экономического развития Нерюнгринского района.

3.2.1.2. Оценка обоснованности основных характеристик и особенностей проекта бюджета Нерюнгринского района в проекте решения Нерюнгринского районного Совета депутатов о бюджете Нерюнгринского района на очередной финансовый год и на плановый период.

3.2.1.3. Анализ соответствия проекта решения Нерюнгринского районного Совета депутатов о бюджете Нерюнгринского района на очередной финансовый год и на плановый период общим задачам бюджетной политики на очередной финансовый год и на плановый период, сформулированным в Бюджетном послании Президента Российской Федерации и иных программных документах.

3.2.1.4. Оценка соответствия положений проекта решения Нерюнгринского районного Совета депутатов о бюджете Нерюнгринского района на очередной финансовый год и на плановый

период Бюджетному кодексу Российской Федерации и иному действующему законодательству.

3.2.1.5. Оценка обоснованности доходных статей проекта решения Нерюнгринского районного Совета депутатов о бюджете Нерюнгринского района на очередной финансовый год и на плановый период:

соответствия изменений в формировании доходных статей проекта бюджета Нерюнгринского района задачам, поставленным в Бюджетном послании Президента Российской Федерации, а также основным направлениям бюджетной политики на очередной финансовый год и на плановый период и основным направлениям налоговой политики на очередной финансовый год и на плановый период;

обоснованности и достоверности налоговых доходов (параметров налоговой базы, уровня собираемости налогов и других) и иных доходов проекта бюджета Нерюнгринского района;

анализ текстовых статей проекта решения Нерюнгринского районного Совета депутатов о бюджете Нерюнгринского района на очередной финансовый год и на плановый период, регламентирующих порядок формирования отдельных доходных статей бюджета Нерюнгринского района.

3.2.1.6. Оценка обоснованности, рациональности и эффективности расходов проекта бюджета Нерюнгринского района на очередной финансовый год и на плановый период:

обоснованности динамики и структуры общего объема расходов на очередной финансовый год в разрезе разделов и подразделов, на плановый период в разрезе разделов классификации расходов бюджетов;

соответствия изменений параметров проекта бюджета Нерюнгринского района на очередной финансовый год и плановый период предусмотренным приоритетам бюджетной политики, поставленным в Бюджетном послании Президента Российской Федерации, и иных программных документах;

обоснованности действующих и принимаемых расходных обязательств для достижения поставленных целей и задач;

обоснованности текстовых статей, регулирующих особенности использования бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение расходных обязательств.

3.2.1.7. Оценка обоснованности формирования источников финансирования дефицита бюджета Нерюнгринского района.

3.2.1.8. Содержание выводов и предложений:

а) оценка соответствия проекта решения Нерюнгринского районного Совета депутатов о бюджете Нерюнгринского района на очередной финансовый год и на плановый период:

социально-экономической политике;

Бюджетному кодексу Российской Федерации и иным нормативным правовым актам;

б) оценка достоверности основных параметров прогноза социально-экономического развития Нерюнгринского района и показателей проекта бюджета Нерюнгринского района на очередной финансовый год и на плановый период;

в) оценка сбалансированности и согласованности целей, задач, ресурсов и мер муниципальных программ, реализуемости и результативности достижения целей социально-экономического развития Нерюнгринского района;

г) оценка обоснованности в проекте решения Нерюнгринского районного Совета депутатов о бюджете Нерюнгринского района на очередной финансовый год и на плановый период:

доходов;

бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение расходных обязательств;

объема и структуры муниципального долга, расходов на погашение и обслуживание муниципального долга;

д) концептуальные предложения Контрольно-счетной палаты МО «Нерюнгринский район» по совершенствованию:

прогнозирования и планирования основных показателей бюджета Нерюнгринского района на очередной финансовый год и на плановый период;

бюджетного процесса;

результативности бюджетных расходов.